

Nr 1129

P RACE NAUKOWE

Akademii Ekonomicznej
im. Oskara Langego we Wrocławiu

Współczesne problemy polityki ekonomicznej

Redaktorzy naukowci
Stanisław Korenik
Kazimiera Wilk

Wydawnictwo Akademii Ekonomicznej
im. Oskara Langego we Wrocławiu
Wrocław 2006



Komitet Redakcyjny

*Andrzej Matysiak (przewodniczący),
Tadeusz Borys, Jan Lichtarski, Adam Nowicki, Zdzisław Pisz,
Waldemar Podgórski, Wanda Ronka-Chmielowiec, Jan Skalik, Stanisław Urban*

Recenzenci

Elżbieta Kryńska, Danuta Stawasz, Adam Szewczuk

Redaktor Wydawnictwa

Halina Kocur

Korekta

Barbara Cibis

Projekt okładki

Beata Dębska

Kopiowanie i powielanie w jakiegokolwiek formie
wymaga pisemnej zgody Wydawcy

© Copyright by Akademia Ekonomiczna we Wrocławiu
Wrocław 2006

PL ISSN 0324-8445

Druk i oprawa: Zakład Graficzny AE we Wrocławiu. Zam. 6/2007

Spis treści

| | |
|---------------------|----|
| Słowo wstępne | 11 |
|---------------------|----|

I. POLITYKA REGIONALNA I POLITYKA ROZWOJU LOKALNEGO

| | |
|---|-----|
| Eugeniusz Wojciechowski: Uwagi dotyczące modelu administracji publicznej w samorządzie terytorialnym | 15 |
| Katarzyna Miszczak: Dylematy i zagrożenia we współczesnym rozwoju regionalnym | 21 |
| Patrycja Rozpondek, Andrzej Skibiński, Andrzej Rączaszek: Problemy z gospodarką wodno-ściekową na przykładzie gminy Kłobuck | 34 |
| Kazimiera Wilk, Niki Derlukiewicz: Pomoc finansowa Unii Europejskiej w rozwoju regionalnym Grecji – jej skala i efekty | 42 |
| Urszula Markowska-Przybyła: Tendencje do zmian przestrzennych dysproporcji rozwojowych w wybranych regionach Polski w latach 1999-2002 | 54 |
| Franciszek Adamczuk: Współpraca gospodarcza na pograniczu polsko-czeskim po przystąpieniu Polski i Czech do Unii Europejskiej | 63 |
| Dorota Rynio: Polityka regionalna Unii Europejskiej po przyjęciu nowych członków – potrzeby i kierunki ewolucji | 72 |
| Stanisław Korenik: Przekształcenia polityki regionalnej Polski pod wpływem zachodzących procesów integracyjnych (unionizacja polityki regionalnej) | 79 |
| Małgorzata Rogowska: Wyzwania stojące przed polską polityką rozwoju regionalnego | 87 |
| Ewa Pancer-Cybulska: Problemy budowy strategii rozwoju województw i powiatów na tle dokumentów programowych rządu | 95 |
| Marek Dylewski: Instrumentarium wieloletniego programowania rozwoju jednostki samorządu terytorialnego | 105 |
| Piotr Hajduga: Specjalne strefy ekonomiczne a rozwój regionalny – doświadczenia światowych gospodarek | 114 |
| Elżbieta Sobczak: Ocena dysproporcji międzyregionalnych jako podstawa informacyjna kształtowania polityki regionalnej Unii Europejskiej | 125 |

| | |
|--|-----|
| Alicja Zakrzewska-Póltorak: Polityka państwa wobec zagranicznych inwestorów w Polsce z uwzględnieniem jej wpływu na lokalizację bezpośrednich inwestycji na Dolnym Śląsku | 135 |
| Jiří Kraft: „Brownfields” – problem Euroregionu Nisa i EU jako celku .. | 145 |

II. POLITYKA BUDŻETOWA I POMOC PUBLICZNA

| | |
|--|-----|
| Bernadeta Baran: Teoretyczne podstawy stabilizowania gospodarki za pomocą instrumentów budżetowych | 153 |
| Michał Sosnowski: Ujednolicanie polityki podatkowej w Unii Europejskiej – szansa czy zagrożenie dla rozwoju polskiej gospodarki? | 160 |
| Arkadiusz Żabiński: Podatkowe narzędzia wspierające rozwój małych przedsiębiorstw | 170 |
| Małgorzata Gasz: Zmiany w konstrukcji podatku dochodowego od osób fizycznych jako element długoterminowej polityki podatkowej..... | 180 |
| Iwona Potoczna: Przesłanki i sposoby wspierania małej i średniej przedsiębiorczości w Polsce – wybrane aspekty | 188 |
| Marcin Broł: Udział gmin w podatkach państwowych – uwarunkowania prawne i kierunki zmian | 195 |
| Andrzej Koza: Pomoc finansowa ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych jako instrument wspierania przedsiębiorczości osób niepełnosprawnych | 199 |
| Józef Pająkiewicz: Czynniki determinujące ewolucję polityki fiskalnej w Polsce | 208 |
| Elżbieta Pohulak-Żołędowska: Wydatki na badania i rozwój podatków dochodowych wobec wyzwań Strategii lizbońskiej | 215 |
| Adriana Politałaj: Wspieranie wzrostu zatrudnienia i ograniczania bezrobocia wśród osób niepełnosprawnych z udziałem dotacji budżetowych .. | 222 |
| Magdalena Rękas: Obciążenie podatkiem dochodowym umów leasingowych w Niemczech i Wielkiej Brytanii | 230 |
| Anna Nowak: Harmonizacja podatków bezpośrednich w Polsce w świetle dyrektyw Unii Europejskiej | 242 |
| Jerzy Sokolowski: Zakres suwerenności podatkowej państw Unii Europejskiej | 250 |
| Arkadiusz Babczuk: Zarządzanie długiem publicznym w USA – wybrane problemy | 256 |

III. POZOSTAŁE DZIEDZINY POLITYKI EKONOMICZNEJ

| | |
|---|-----|
| Agata Kubiczek: Współczesne rynki pracy – wybrane problemy | 269 |
| Grażyna Borys: Handel emisjami do powietrza jako instrument polityki klimatycznej | 279 |
| Magdalena Rosińska: Wspólnotowa polityka przedsiębiorczości a koncepcja rozwoju opartego na powiązaniach typu klastrowego | 289 |
| Krzysztof Biegun: Polityka kursu walutowego w Polsce w okresie transformacji systemowej w świetle aspiracji do członkostwa w strefie euro . | 298 |
| Jerzy Ładysz: Wpływ globalizacji na rozwój gospodarek narodowych . . | 307 |
| Magdalena Wartalska: Polityka finansowa gminy w procesie stymulowania rozwoju lokalnej przedsiębiorczości | 314 |
| Grażyna Węgrzyn: Kapitał ludzki – dystans rozwojowy Polski do Unii Europejskiej | 322 |
| Waldemar Tyc: Popyt na wykształcenie oraz korzyści i koszty wykształcenia | 330 |
| Beata Filipiak: Pomoc publiczna w kreowaniu rozwoju lokalnego – szanse i bariery | 342 |
| Magdalena Stawicka: Zmiany w uwarunkowaniach prawno-administracyjnych dotyczących bezpośrednich inwestycji zagranicznych w Polsce | 356 |
| Magdalena Stawicka: Warunki napływu kapitału zagranicznego w Polsce | 363 |
| Ewa Zysnarska: Problemy polityki ekologicznej w Polsce | 370 |
| Jarosław Wojciech Górski: Instytucjonalne fundamenty polityki promocji gospodarki Polski | 379 |
| Jan Borowiec: Rynki finansowe jako determinanta konkurencyjności regionów Unii Europejskiej | 392 |
| Magdalena Kalisiak-Mędelska: Elektroniczny System Obiegu Dokumentów jako instrument wspomagający proces decyzyjny w instytucjach publicznych | 408 |
| Malgorzata Markowska: Wskaźniki do monitoringu realizacji polityki Unii Europejskiej – wybrane zagadnienia | 417 |

Summaries

| | |
|---|-----|
| Eugeniusz Wojciechowski: Remarks concerning the model of public administration in the local government | 20 |
| Katarzyna Miszczak: Dilemmas and threats in modern regional development | 33 |
| Patrycja Rozpondek, Andrzej Skibiński, Andrzej Rączaszek: The problem of water economics and water sewage disposal in Kłobuck commune | 41 |
| Kazimiera Wilk, Niki Derlukiewicz: The EU financial aid and regional development in Greece – Its scale and effects | 53 |
| Urszula Markowska-Przybyła: Directions of changes of spatial development disparities in selected Polish regions between 1999-2002 | 62 |
| Franciszek Adamczuk: Economic cooperation on the Polish-Czech borderland after Polish and Czech Republic accession to the EU..... | 71 |
| Dorota Rynio: The regional policy of the European Union after accessing of new members – needs and directions of evolution..... | 78 |
| Stanisław Korenik: Transition of Polish regional policy and european community (unionization of regional policy)..... | 86 |
| Małgorzata Rogowska: Challenges for Polish regional development policy | 94 |
| Ewa Pancer-Cybulska: Problems with construction of voivodships and powiats strategies of development vs. government programme documents..... | 104 |
| Marek Dylewski: Tools of long-term planning of development in local governments..... | 113 |
| Piotr Hajduga: Special economic zones and regional development experience of world economies | 124 |
| Elżbieta Sobczak: The assessment of interregional disproportions as an informational basis for developing the European Union regional policy .. | 134 |
| Alicja Zakrzewska-Póltorak: The state policy towards foreign investors in Poland and its impact on location of direct investment in Lower Silesia region | 144 |
| Jiří Kraft: „Brownfields” – a problem of the Euro-region Nisa as well of the EU as a whole | 150 |
| Bernadeta Baran: Theoretical bases of stabilization of economies versus budgetary instruments | 159 |
| Michał Sosnowski: Harmonization of fiscal policies in the European Union – chance or threat for the Polish economy?..... | 169 |

| | |
|---|-----|
| Arkadiusz Żabiński: Tax instruments to support small business development | 179 |
| Małgorzata Gasz: Changes in the structure of personal income tax as a component of long-term taxation policy | 187 |
| Iwona Potoczna: Circumstances and ways of supporting of small and medium entrepreneurship – the chosen aspects | 194 |
| Marcin Brol: Communes share in the national income taxes – legal aspects and the course of changes | 198 |
| Andrzej Koza: Financial help from State Fund of Rehabilitation of Disabled Persons as an instrument of supporting the disabled persons enterprises | 207 |
| Józef Pająkiewicz: Determiners of the evolution of the Polish fiscal policy | 214 |
| Elżbieta Pohulak-Żołędowska: The research and development expenditure in income taxes vs. challenges of the Lisbon Strategy | 221 |
| Adriana Politaj: Promotion of employment growth and unemployment alleviation among the disabled by means of budgetary subsidies | 229 |
| Magdalena Rękas: Income tax charges in Great Britain and Germany ... | 241 |
| Anna Nowak: The harmonization of direct taxes in Poland in the light of EU directives | 249 |
| Jerzy Sokołowski: The scope of tax sovereignty of the EU member states .. | 255 |
| Arkadiusz Babczuk: Public Debt Management in the U.S. – selected problems | 265 |
| Agata Kubiczek: Present labour markets – selected problems | 278 |
| Grażyna Borys: Air emissions trading as an instrument of climate policy .. | 288 |
| Magdalena Rosińska: The European Union enterprise policy and the concept of development basing on cluster type connections | 296 |
| Krzysztof Biegun: Exchange rate policy in Poland in the transition period in the background of EMU membership aspirations | 306 |
| Jerzy Ładysz: Influence of globalization on the development of national economies | 313 |
| Magdalena Wartalska: Commune's financial policy in the process of development stimulation of local entrepreneurship | 321 |
| Grażyna Węgrzyn: Human capital – developmental gap between Poland and the EU | 329 |
| Waldemar Tyc: Educational demand and benefits and costs of education .. | 341 |
| Beata Filipiak: State aid in creating the local development – chances and barriers | 355 |
| Magdalena Stawicka: Changes in legal-administrative conditions relating direct foreign investment's inflow to Poland | 362 |

| | |
|---|-----|
| Magdalena Stawicka: Conditions for the Influx of foreign capital in Poland | 369 |
| Ewa Zysnarska: Ecological policy problems in Poland | 378 |
| Jarosław Wojciech Górski: The promotional policy of Poland's economy – the institutional basis | 391 |
| Jan Borowiec: Financial markets as a factor of competitiveness of the region | 407 |
| Magdalena Kalisiak-Mędelska: Electronic Dokument Management as support for process of decision-making in public sector | 416 |
| Małgorzata Markowska: Indicators for EU policies implementation monitoring – selected problems | 436 |

Słowo wstępne

Współpracujące od lat Katedra Gospodarki Przestrzennej i Administracji Samorządowej oraz Katedra Gospodarki Przestrzennej Akademii Ekonomicznej we Wrocławiu wspólnie z Katedrą Ekonomii i Polityki Ekonomicznej Akademii Ekonomicznej we Wrocławiu wydają kolejną publikację, tym razem już II edycji Międzynarodowej Konferencji Naukowej „Współczesne problemy polityki ekonomicznej”, która odbyła się 13-14 października 2005 roku w Karpaczu. Pozycja ta zawiera ustalenia i opinie własne autorów, którzy zaprezentowali wyniki swoich badań i ustaleń na temat szeroko ujętych współczesnych problemów polityki ekonomicznej.

W opracowaniu znajdziemy rozważania dotyczące nie tylko takich obszarów polityki gospodarczej, jak np. polityka wzrostu gospodarczego, polityka inwestycyjna, pieniężna, budżetowa, zatrudnienia, ale także zagadnień związanych z polityką regionalną i lokalną.

We współczesnym świecie problemy polityki ekonomicznej stają się coraz silniejszą determinantą działalności społeczno-ekonomicznej człowieka. W związku z tym warunkiem skutecznego i efektywnego funkcjonowania, każdego podmiotu gospodarującego jest uwzględnienie przez niego wpływu i znaczenia problemów, jakie pojawiają się w ramach polityki ekonomicznej. Publikacja ta jest więc nie tylko próbą opisania podstawowych zagadnień związanych z polityką ekonomiczną, przede wszystkim definiuje i wyjaśnia wybrane zagadnienia oraz dostarcza czytelnikowi niezbędną wiedzę związaną z współczesnymi problemami polityki ekonomicznej, które to w sposób bezpośredni czy pośredni warunkują jego sytuację społeczno-ekonomiczną.